

**แนวทางการดำเนินการกรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตาม
ประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงาน
โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม
การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘
แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐**

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามประกาศคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริต เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงานโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือกผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ (ประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท.) กำหนดว่า เมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือผู้มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณแล้ว ให้แจ้งข้อมูลโครงการที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณ เพื่อพิจารณาคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรม เมื่อโครงการได้รับการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมแล้ว หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการจะต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรมตามแบบฟอร์มที่กำหนดแนบท้ายประกาศ และแจ้งต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. ทุกเดือน และให้มีผู้สังเกตการณ์ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ๆ เข้าร่วมสังเกตการณ์ในการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างและร่างเอกสารเชิญชวนจนถึงขั้นตอนสิ้นสุดโครงการ ในกรณีที่พบว่า หน่วยงานภาครัฐหรือผู้เข้าร่วมเสนอราคา/ผู้ทำสัญญา มิได้ปฏิบัติตามหรือได้กระทำการใด ๆ ที่ไม่เป็นไปตามข้อตกลงคุณธรรมกำหนด หรือพบเห็นพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรืออาจนำไปสู่การทุจริตได้ ผู้สังเกตการณ์จะต้องจัดทำรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ไปยังหน่วยงาน และรายงานคณะกรรมการ ค.ป.ท. ต่อไป ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการจะต้องชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ตามแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินงานโครงการที่ได้รับรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ที่คณะกรรมการ ค.ป.ท. กำหนด

๑.๒ จากการดำเนินงานโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมที่ผ่านมาพบว่า มีหน่วยงานของรัฐบางแห่งมิได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ดังนี้

๑.๒.๑ ไม่แจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างมายังคณะกรรมการ ค.ป.ท. ล่าช้า

๑.๒.๒ ไม่จัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรม หรือไม่จัดทำรายงานผลการดำเนินงานโครงการข้อตกลงคุณธรรม อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ๓ เดือนขึ้นไป

๑.๒.๓ ไม่ชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR)

๑.๒.๔ หน่วยงานไม่แจ้งให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุมตั้งแต่เริ่มต้นโครงการข้อตกลงคุณธรรม หลังจากได้รับทราบผลการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ

จากการที่หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ส่งผลให้คณะกรรมการ ค.ป.ท. ไม่สามารถคัดเลือกโครงการจัดซื้อจัดจ้างและคัดเลือกผู้สังเกตการณ์สำหรับโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๘ และส่งผลให้การจัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐



๒. แนวทางการดำเนินการ

๒.๑ เพื่อให้การดำเนินการโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมเป็นไปตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. และบรรลุตตามวัตถุประสงค์อย่างมีประสิทธิภาพ คณะกรรมการ ค.ป.ท. จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดแนวทางการดำเนินการ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. เรื่อง แนวทางและวิธีการในการดำเนินงาน โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ แบบของข้อตกลงคุณธรรม การคัดเลือก ผู้สังเกตการณ์ และการจัดทำรายงานตามมาตรา ๑๗ และมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานของรัฐทราบและถือปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑.๑ กรณีหน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือหน่วยงานของรัฐแจ้งข้อมูลโครงการจัดซื้อจัดจ้างต่อคณะกรรมการ ค.ป.ท. ล่าช้า โดยไม่แจ้งข้อมูลภายใน ๑๕ วันทำการนับแต่วันที่คณะกรรมการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. แล้วเสร็จ ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาในวาระที่ ๒ หรือแจ้งข้อมูลโครงการภายหลังจากที่ได้ ดำเนินการตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งล่วงเลยขั้นตอนการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียด ของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างไปแล้ว คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ไปยังหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ ผู้มีอำนาจกำกับหรือควบคุมดูแล หน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง และผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงาน ของรัฐเจ้าของโครงการทราบ หรือหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่เห็นสมควร

๒.๑.๒ กรณีหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่จัดทำ รายงานผลการดำเนินงานโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมภายในระยะเวลาที่กำหนดตามแบบฟอร์มที่กำหนด ในประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. หรือไม่จัดทำรายงานฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ๓ เดือนขึ้นไป คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตามลำดับ ดังนี้

๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

๒) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือ จะแจ้งไปยังผู้มีอำนาจ กำกับหรือควบคุมดูแลหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่ง

๓) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือตาม ๒) จะแจ้งไปยัง ผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

๒.๑.๓ กรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่ชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) อย่างชัดเจน คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการตามแนวทางและวิธีปฏิบัติกรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) ที่คณะกรรมการ ค.ป.ท. กำหนด หากได้ดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้ว หน่วยงานยังไม่ชี้แจงรายงาน การสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) หรือไม่ให้ความร่วมมือในการชี้แจงรายงานการสังเกตการณ์ (Notification Report : NR) อย่างชัดเจน และเป็นกรณีที่มีพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตหรือนำไปสู่การทุจริตได้จริง คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะดำเนินการแจ้งไปยังหน่วยงานตรวจสอบ เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่เห็นสมควร



๒.๑.๔ กรณีหน่วยงานของรัฐที่ได้รับการคัดเลือกให้จัดทำข้อตกลงคุณธรรมไม่แจ้งให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมประชุมตั้งแต่เริ่มต้นโครงการข้อตกลงคุณธรรม หลังจากได้รับทราบผลการคัดเลือกให้เข้าร่วมโครงการ คณะกรรมการ ค.ป.ท. จะจัดทำหนังสือแจ้งเตือนการไม่ปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการ ค.ป.ท. ตามลำดับ ดังนี้

- ๑) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ
- ๒) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือ จะแจ้งไปยังผู้มีอำนาจที่กำกับดูแลหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น
- ๓) หากไม่ดำเนินการภายใน ๑๕ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือตาม ๒) จะแจ้งไปยังผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงเจ้าสังกัดของหน่วยงานของรัฐเจ้าของโครงการ

